

 Municipio de Roldanillo Alcaldía	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 1 DE 1
		CÓDIGO: PL-PR-FR-02
	CERTIFICADO DE REGISTRO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN MUNICIPAL	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 30/12/2025

100.7.2

CERTIFICADO DE REGISTRO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN MUNICIPAL NO.	2026-054
---	----------

EL DIRECTOR O EL PROFESIONAL UNIVERSITARIO DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO CERTIFICA:

Que el Proyecto de Inversión Pública relacionado a continuación se encuentra registrado en el Banco Municipal de Programas y Proyectos de Inversión Municipal de la Alcaldía de Roldanillo:

INFORMACIÓN DEL PROYECTO	
Nombre del proyecto	Fortalecimiento a servicio de asistencia técnica en salud pública en el Municipio de Roldanillo
Código BPIN	PIIP: 202500000007266
ID MGA	1269563
Presentado por:	Secretaría de Salud
ESTRUCTURA ESTRATÉGICA	
Plan de desarrollo	Roldanillo Tierra del Alma 2024 - 2027
Eje estratégico	ROLDANILLO TIERRA DEL ALMA CON DESARROLLO SOCIAL
Sector	19. SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL
Programa	1905 - Salud pública
Producto	1905050 - Servicio de asistencia técnica
ODS	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas

y presenta la siguiente información financiera registrada en la Plataforma Integrada de Inversión Pública – PIIP, para adelantar los procesos de contratación:

Vigencia	2026	Valor	\$ 169.800.000
----------	------	-------	----------------

El presente certificado se expide a solicitud de la dependencia responsable del proyecto, para constancia de lo anterior se firma en Roldanillo Valle, a los 08 días del mes de enero del 2026.


CRISTIAN ANDRÉS DÍAZ OBANDO
Profesional universitario
Banco de proyectos
Departamento Administrativo de Planeación

**BANCO DE PROYECTOS
DEL MUNICIPIO DE
ROLDANILLO
FIEL COPIA
DEL ORIGINAL**

100.6

ESTUDIOS PREVIOS

En cumplimiento de lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, esta dependencia procede a realizar los estudios previos pertinentes para diagnosticar la necesidad que pretende suplir el municipio de Roldanillo – Valle.

Como parte del proceso de la planeación contractual, de conformidad con el Decreto 1082 de 2015, se establece que los estudios y documentos previos son el soporte para elaborar el proyecto de pliegos, los pliegos de condiciones, y el contrato. Deben permanecer a disposición del público durante el desarrollo del Proceso de Contratación y contener los siguientes elementos, además de los indicados para cada modalidad de selección:

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

1.1. JUSTIFICACIÓN.

El municipio de Roldanillo Valle, dentro de su Plan de Desarrollo “Roldanillo Tierra del Alma 2024-2027” tiene contemplado en su eje estratégico “Roldanillo Tierra del Alma con Desarrollo Social”, sector “Salud y Protección Social”, programa “Salud Pública”, meta “Servicio de Asistencia Técnica”, igualmente en su Plan Anual de Adquisiciones 2026, adoptado mediante Resolución No 004 del 07 de enero de 2026, se tiene programado contratar los servicios profesionales y acompañamiento a la Secretaria de Salud, en la realización de actividades encaminadas a implementar herramientas de promoción, prevención y seguimiento a casos que afecten la salud mental de la comunidad, la cual está codificada así:

Códigos UNSPSC	Descripción
80111601	ASISTENCIA DE OFICINA O ADMINISTRATIVA TEMPORAL

De conformidad con el Artículo 2 de la Constitución Política de Colombia que reza “Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.”

De igual manera nuestra Constitución Política de Colombia, en su artículo 49 establece: "La atención en salud y el Saneamiento Ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la Salud". Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de Salud a los habitantes y el saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad.

  Municipio de Roldanillo Alcaldía	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 2 DE 14
		CÓDIGO: JR-CL-FR-01
	ESTUDIOS PREVIOS	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 12/11/2025

100.6

Seguridad Social en Salud en el departamento, mediante la coordinación, asesoría, evaluación, inspección, vigilancia y control en los aspectos de descentralización, aseguramiento, red de servicios, promoción y prevención, asistencia técnica y calidad de los servicios de salud, a los aseguradores, prestadores de servicios de salud, comunidad y medio ambiente; promoviendo la participación social y la intersectorialidad bajo los principios de honestidad y ética, responsabilidad social, liderazgo, mejoramiento continuo y excelencia del talento humano.

En el marco de la salud mental, según la OMS vemos que el concepto de salud mental engloba el estado de equilibrio y bienestar de nuestro ser emocional, psicológico y social, moldeando nuestra percepción, emociones y conducta en la confrontación de los desafíos de la vida. Además, ejerce una influencia significativa en nuestra capacidad para gestionar el estrés, nuestras interacciones con otros individuos y las decisiones que tomamos a lo largo de todas las etapas de la vida, desde la niñez, adolescencia, juventud, hasta la adultez y vejez.

En este caso desde la dimensión de salud mental, los trastornos mentales son la principal causa de discapacidad y son responsables de uno de cada seis años vividos con discapacidad. Las personas con trastornos mentales graves mueren de media de 10 a 20 años antes que la población general, la mayoría de las veces por enfermedades físicas prevenibles. Los abusos sexuales en la infancia y el acoso por intimidación son importantes causas de depresión. Las desigualdades sociales y económicas, las emergencias de salud pública, las guerras y las crisis climáticas se encuentran entre las amenazas estructurales para la salud mental presentes en todo el mundo. La depresión y la ansiedad aumentaron más de un 25% en el primer año de la pandemia solamente.

En este sentido, la estigmatización, la discriminación y la violación de los derechos humanos de las personas con trastornos mentales están muy extendidas en la sociedad y en los sistemas de atención de todo el mundo; de hecho, en 20 países todavía se penalizan los intentos de suicidio. En todos los países, las personas más pobres y desfavorecidas de la sociedad son las que mayores riesgos corren de verse afectadas por mala salud mental y también las que menos probabilidades tienen de recibir los servicios adecuados.

Según las cifras reportadas por la dirección de epidemiología y demografía del ministerio de Salud y la Protección social. En 2025, Colombia enfrente una crisis de salud mental, con cifras alarmantes como el **44% de jóvenes con trastornos** y un **63% de la población general** habiendo experimentado alguno, destacando la depresión (**4.7% - 2.4 millones**) y la ansiedad como las más comunes, pero solo un **12% recibe tratamiento**, a pesar de que más de 28,000 personas intentaron suicidarse, según reportes que apuntan a un panorama crítico y a una falta de atención profesional.

Es importante resaltar que el desenlace menos deseado de los problemas y enfermedades mentales es el suicidio. Según la Organización mundial de la salud OMS (Salud, 2025) el suicidio es una tragedia de salud pública global que cobra la vida de más de 720,000 personas anualmente, con muchos más intentos, dejando un impacto devastador en familias, comunidades y naciones enteras.

Aunque puede ocurrir a cualquier edad, fue la tercera causa de muerte más frecuente entre jóvenes de 15 a 29 años. Este fenómeno no se limita a las naciones desarrolladas; de hecho, el 73% de los suicidios ocurrieron en países de ingresos bajos y medianos. Abordar este problema crítico requiere intervenciones basadas en la

100.6

evidencia, a menudo de bajo costo, que pueden implementarse a tiempo. Para que las estrategias preventivas sean efectivas, es crucial que los países adopten un enfoque multisectorial e integral.

En cuanto a los factores de riesgo en países de altos ingresos, los trastornos mentales como la depresión y el abuso de alcohol están fuertemente ligados al suicidio, siendo el intento previo de suicidio el factor de riesgo más significativo. Sin embargo, muchos casos son impulsivos, desencadenados por crisis agudas como problemas económicos, conflictos de pareja o enfermedades crónicas. Factores como vivir en zonas de conflicto o desastre, sufrir violencia o abuso, la pérdida de un ser querido, o el aislamiento también incrementan el riesgo.

A esto se le suma que, de acuerdo con cifras suministradas por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en el corte del tercer trimestre de 2025, el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) registró un total de 2066 casos de suicidio. La tendencia general confirma que los hombres (79%) se suicidan en mayor proporción que las mujeres (21%). En cuanto a la distribución por Ciclo Vital y Sexo, la Adultez (Etapa más afectada), es decir que en Hombres Adultos; Se presentaron 785 casos, lo que representa el 46.7% del total de suicidios masculinos. En cuanto a las Mujeres Adultas, Se registraron 158 casos, equivalentes al 36.8% del total de suicidios femeninos.

En el ciclo de vida Juventud se considera el (Segundo ciclo vital más afectado), en cuantos a Hombres Jóvenes: Se reportaron 428 casos, constituyendo el 26.1% del total de suicidios masculinos. En Mujeres Jóvenes, se registraron 117 casos, que corresponden al 27.3% del total de suicidios femeninos.

El grupo más afectado en términos absolutos y porcentuales dentro de su sexo son los hombres en la etapa de adultez (785 casos, 46.7% de los suicidios masculinos). Aunque en número de casos los hombres jóvenes superan a las mujeres jóvenes (428 vs. 117), la proporción de suicidios en la juventud es ligeramente mayor para las mujeres jóvenes respecto a su total de sexo(27.3%) que para los hombres jóvenes (26.1%) respecto a su total.

En lo que hace referencia a la **razón de suicidio** del total de casos presentado en el periodo estudiado las cinco principales razones registradas son en su orden enfermedad mental (356) conflicto con pareja o expareja (146) desamor (146) económicas (107) enfermedad física (89).

La enfermedad mental es, con diferencia, la razón principal de suicidio, representando el 356 de los casos registrados en las cinco principales razones. Esto sugiere una necesidad crítica de mejorar la detección, el tratamiento y el acceso a la atención de la salud mental.

Los conflictos de pareja o expareja (146 casos) y el desamor (146 casos) son la segunda y tercera causas más comunes, respectivamente, y juntas suman 292 casos. Este dato subraya el significativo papel que desempeñan las crisis relacionales y emocionales en el riesgo de suicidio. Los problemas económicos (107 casos) y las enfermedades físicas (89 casos) son también factores importantes. La presencia de problemas económicos sugiere que el estrés financiero y la precariedad actúan como importantes factores de riesgo en la etiología del suicidio.

Dadas las implicaciones, que tiene que la población joven, particularmente aquellos entre 15 y 29 años, es la más vulnerable a los intentos de suicidio, este hallazgo subraya la urgencia de implementar y fortalecer estrategias de prevención y atención en salud mental dirigidas específicamente a adolescentes y adultos jóvenes, adaptadas a sus necesidades y contextos

100.6

particulares. La concentración de casos en estos grupos etarios indica una necesidad crítica de intervención temprana y soporte continuo para mitigar esta problemática.

De este modo se “Evidenciamos, por ejemplo, la importancia de las redes de apoyo y se hicieron visibles trastornos como la ansiedad y la depresión, que, por temor al estigma social, han llevado a muchas personas a sufrir en silencio y a ocultar sus desafíos emocionales hasta que alcanzan un punto crítico, donde la recuperación se vuelve aún más difícil”, explicó Gómez Strauch.

Entre los diagnósticos más comunes se destacan, **el trastorno mixto de ansiedad y depresión, la ansiedad no especificada, la ansiedad generalizada, el episodio depresivo moderado, la perturbación de la actividad y la atención, los trastornos de adaptación y la esquizofrenia** paranoide. Estas afecciones no eran tan evidentes como lo son en la actualidad.

Frente a la respuesta que ofrece el sistema de salud frente a las enfermedades mentales, el Viceprocurador aseguró que **Colombia se encuentra cinco veces por debajo de la meta de la OMS; aunque por encima del promedio de Latinoamérica; con 68,9 % de casos atendidos** concentrados en Bogotá y en Antioquia, Valle y Atlántico.

“Aunado a lo anterior, nos enfrentamos también a distintas barreras que dificultan el tratamiento oportuno de estas situaciones. Mientras el número de casos crece, el número de especialistas es insuficiente. Colombia cuenta con 2,5 psiquiatras por cada 100.000 habitantes, muy por debajo de la tasa de 10 que recomienda la Organización Mundial de la Salud”, apuntó el Viceprocurador.

Frente a la escasez de medicamentos que viene enfrentando el sistema de salud y que también afecta a los pacientes mentales, Gómez Strauch aseguró que **la Procuraduría ha realizado múltiples requerimientos a las diferentes autoridades como el Ministerio de Salud y el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos -INVIMA, instando a la adopción de medidas inmediatas para garantizar el ininterrumpido suministro de medicamentos** esenciales a esta población.

El Viceprocurador aseguró que es imperativo reconocer que **la salud mental no es un lujo, es un derecho fundamental que tienen todas y todos los colombianos** y reiteró el compromiso del Ministerio Público con su bienestar emocional y psicológico.

Finalmente, la Procuradora Delegada para Asuntos del Trabajo y la Seguridad Social, Diana Margarita Ojeda Visbal, concluyó que se debe seguir trabajando y no desfallecer en el seguimiento y tratamiento de las enfermedades mentales, pues es un tema *“que debe estar en primer lugar de las políticas públicas, y ser motivo de discusión y análisis permanente en la sociedad, en la familia y los colegios”.*

De acuerdo con cifras de la OMS, a marzo de 2025, cada año más de 720.000 personas fallecen por suicidio, siendo esta la tercera causa de defunción entre las personas de 15 a 29 años.

En el caso del municipio de Roldanillo, en el año 2025 fueron reportados 83 casos de acuerdo a la situación epidemiológica , por otra parte tenemos el evento por violencia de genero el cual ha tenido un incremento significativo, por lo cual se reportaron 254 casos relacionados a este evento de salud mental. Esto muestra una evidencia y un aumento significativo en el cual

  Municipio de Roldanillo Alcaldía	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 5 DE 14
		CÓDIGO: JR-CL-FR-01
	ESTUDIOS PREVIOS	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 12/11/2025

100.6

se debe intervenir y hacer un seguimiento desde la secretaria de salud, a través de la meta de servicio de gestión de riesgo en temas de trastornos mentales.

1.2. LA NECESIDAD.

Con base en lo anterior, la salud mental se ha convertido en un desafío para nuestra sociedad, por lo cual desde la Secretaría de Salud del municipio de Roldanillo propone implementar herramientas de prevención y seguimiento a casos que afecten la salud mental de la comunidad, adoptando las herramientas de la política nacional de salud mental y la política integral de prevención y atención del consumo de sustancias psicoactivas. De acuerdo a lo anterior, se entiende que para un buen ejercicio se considera pertinente la asistencia técnica en casos relacionados a la salud mental, de tal manera que se requiera:

- Proponer mesas de trabajo que permitan aplicar medidas concretas a fin de mejorar los entornos para la salud mental, enfocados a disminuir la violencia de pareja, el maltrato y abandono de niños y adultos mayores.
- Realizar seguimiento a los casos que afecten el entorno social, por afectaciones en la salud mental de la población, habitante de calle.
- Llevar a cabo estudios diagnósticos sobre población que tengan afectaciones en la salud mental y plantear planes de intervención psicosocial.

1.3. PROYECTO QUE SUSTENTA LA CONTRATACIÓN:

Esta contratación se atiende con recursos del presupuesto de “FORTALECIMIENTO A SERVICIO DE ASISTENCIA TÉCNICA EN SALUD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE ROLDANILLO, radicado en el Banco de Proyectos bajo el No BPIN PIIP 202500000007266.

1.4. DISPONIBILIDAD DE PERSONAL:

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional del Municipio de Roldanillo, en la entidad no existe personal de planta disponible e idóneo para desarrollar las actividades planteadas para satisfacer en este estudio; razón por la cual es necesario contratar a una persona natural o jurídica, que esté en condición e idoneidad de prestar los servicios que se requieren.

2. OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES.

2.1. OBJETO:

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ASESORÍA Y ACOMPAÑAMIENTO TÉCNICO A LA SECRETARÍA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE ROLDANILLO – VALLE DEL CAUCA, EN LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES ENCAMINADAS A IMPLEMENTAR HERRAMIENTAS DE PROMOCIÓN, PREVENCIÓN Y SEGUIMIENTO A CASOS QUE AFECTEN LA SALUD MENTAL DE LA COMUNIDAD.

2.2. ESPECIFICACIONES:

2.2.1. DURACIÓN: El plazo de ejecución del contrato será igual a los días contados a partir de la suscripción del acta de inicio hasta el 30 de junio de 2026..

	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 6 DE 14
		CÓDIGO: JR-CL-FR-01
	ESTUDIOS PREVIOS	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 12/11/2025

100.6

2.2.2. VALOR: El valor estimado para el contrato será la suma de TREINTA Y SEIS MILLONES PESOS (\$36.000.000,00) M/CTE.

2.2.3. FORMA DE PAGO: La anterior cifra será cancelada por el MUNICIPIO, así: actas parciales, cada una por avance de actividades según informe de supervisor del contrato.

PARAGRAFO 1: CONDICIÓN GENERAL PARA PAGO: Cada pago se hará, previa certificación de cumplimiento a satisfacción por parte del supervisor del contrato asignado, se sujetará al PAC del municipio y la certificación que acredite el pago de los aportes a la seguridad social de parte del contratista del mes inmediatamente anterior.

2.2.4. LUGAR DE EJECUCIÓN: El contrato se ejecutará en el municipio de Roldanillo –Valle.

2.2.5. PLAZO DE LIQUIDACIÓN: La liquidación del contrato se hará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la finalización del contrato, de acuerdo a lo estipulado en los artículos 61 de la ley 80 de 1993 y la ley 1150 de 2007.

2.2.6. ESPECIFICACIONES DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO A DESARROLLAR:

El contratista se obliga a cumplir con las siguientes actividades:

- Acompañamiento y apoyo a la Secretaría de Salud frente a casos de salud mental, remitidos desde otras instituciones, por vulneración de derechos.
- Apoyo en el seguimiento a eventos reportados en el SIVIGILA, con relación al componente de salud mental, correspondiente a intento suicida, violencia de género, a través de la canalización de servicios de atención en salud.
- Realizar visitas domiciliarias, con el propósito de fomentar cultura del autocuidado y corresponsabilidad social en torno a la salud mental.
- Apoyar en la planeación del comité de salud mental adscrito a la secretaria de salud.
- Apoyar actividades extramurales programadas por la Secretaría de Salud.
- Las demás conexas y complementarias que se deriven del objeto del Contrato.

2.2.7. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA: Son deberes y derechos del Contratista además de las contenidas en el artículo 5 de la Ley 80/93 los siguientes: **1)** Elaborar el informe parcial de actividades ejecutadas y la cuenta de cobro, y presentarlo oportunamente al supervisor del contrato, para trámite y pago de la cuenta respectiva. **2).** Mantener al día el pago de la seguridad social. **3)** Garantizar la veracidad y correcto uso de la información que este a su disposición en cumplimiento del objeto del presente contrato. **4)** Las demás actividades que la entidad solicite y requiera, siempre que estén relacionadas con la ejecución del objeto contractual. **5).** Atender las sugerencias del supervisor asignado.

2.2.8. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: Son deberes del CONTRATANTE además de las contenidas en el artículo 4º de la Ley 80 de 1993 las siguientes: **1).** Pagar el precio convenido en el presente contrato. **2).** Suministrar y permitir el acceso a la información requerida por el contratista, de manera oportuna, **3).** Ejercer el oportuno seguimiento a las obligaciones del CONTRATISTA. **4).** Facilitar todos los medios, físicos, electrónicos y logísticos, así mismo los insumos necesarios para desarrollar las distintas actividades previstas en el contrato y **5).** Colaborar para la interacción del CONTRATISTA con los funcionarios del MUNICIPIO.

 Municipio de Roldanillo Alcaldía	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 7 DE 14
		CÓDIGO: JR-CL-FR-01
	ESTUDIOS PREVIOS	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 12/11/2025

100.6

2.3. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO:

El contrato a celebrar será un contrato de prestación de servicios profesionales en los términos del artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN SU ELECCIÓN.

3.1. MODALIDAD DE SELECCIÓN:

Por el objeto y el tipo de actividad a contratar, este es un contrato de Prestación de Servicios Profesionales. Tipo de contrato que le es aplicable la modalidad de selección de contratación directa.

3.2. FUNDAMENTOS JURIDICOS:

Esta contratación se sustenta en la ley 80 de 1993, la ley 1150 de 2007 y en especial en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015. El numeral 3º del artículo 32 de la Ley 80 de 1993 definió el contrato de prestación de servicios así:

“Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable”.

Por su parte el artículo 2.2.1.2.1.4.9. del decreto 1082 de 2015.estableció:

“Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contrata-ción directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.”

Este es un contrato de prestación de servicios de profesionales y de apoyo a la gestión, por lo tanto le es aplicable la modalidad de selección directa.

Según lo afirma la Sección Tercera - Sala de lo Contencioso Administrativo- del Honorable Consejo de Estado en sentencia del 13 de octubre de 2011 con radicación 11001-03-26-000-2011-00039-00(41719):

  <p>Municipio de Roldanillo Alcaldía</p>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 8 DE 14
		CÓDIGO: JR-CL-FR-01
	ESTUDIOS PREVIOS	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 12/11/2025

100.6

“Sin lugar a mayor dubitación, que la realidad material de las expresiones legales “...para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión...” engloba necesariamente una misma sustancia jurídica: la del contrato de prestación de servicios definido en el artículo 32 No 3 de la ley 80 de 1993 y que no es otro que aquel que tiene por objeto apoyar la gestión de la entidad requirente en relación con su funcionamiento o el desarrollo de actividades relacionadas con la administración de la misma, que en esencia no implican en manera alguna el ejercicio de funciones públicas administrativas”.

En realidad se trata de contratos a través de los cuales, de una u otra manera, se fortalece la gestión administrativa y el funcionamiento de las entidades públicas, dando el soporte o el acompañamiento necesario y requerido para el cumplimiento de sus propósitos y finalidades cuando estas por sí solas, y a través de sus medios y mecanismos ordinarios, no los pueden satisfacer; o la complejidad de las actividades administrativas o del funcionamiento de la entidad pública son de características tan especiales, o de una complejidad tal, que reclaman conocimientos especializados que no se pueden obtener por los medios y mecanismos normales que la ley le concede a las entidades estatales.

(...) con estos mismos fundamentos se entiende entonces por contratos de “apoyo a la gestión” todos aquellos otros contratos de “prestación de servicios” que, compartiendo la misma conceptualización anterior, el legislador permite que sean celebrados por las entidades estatales pero cuya ejecución no requiere, en manera alguna, de acuerdo con las necesidades de la administración, de la presencia de personas profesionales o con conocimientos especializados.

Se trata entonces de los demás contratos de prestación de servicios, caracterizados por no ser profesionales o especializados, permitidos por el artículo 32 No 3 de la Ley 80 de 1993, esto es, que involucren cualesquiera otras actividades también identificables e intangibles que evidentemente sean requeridas por la entidad estatal y que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad de apoyo, acompañamiento o soporte y de carácter, entre otros, técnico, operacional, logístico, etc., según el caso, que tienda a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento de la correspondiente entidad, pero sin que sea necesario o esencial los conocimientos profesionales o especializados para su ejecución, los cuales, como se ha advertido, se reservan exclusivamente para el “contrato de prestación de servicios profesionales”, y no para éstos de simple “apoyo a la gestión”.

En consecuencia, las actividades propuestas en este estudio se enmarcan dentro de aquellas que se pueden considerar de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, en tal sentido es legalmente válido para la ejecución de las mismas, celebrar contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

De conformidad con e inciso final del artículo 2.2.1.1.2.1.2 del decreto 1082 de 2015; *“En los Procesos Contratación adelantados bajo modalidades selección de mínima cuantía y contratación directa, no es necesaria la expedición y publicación del aviso de convocatoria en el SECOP. Por lo tanto, para este contrato solo bastará con el presente estudio previo.”*

Según último inciso del artículo 2.2.1.2.1.4.1. del decreto 1082 de 2015, Para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión no será necesario el Acto administrativo de justificación de la contratación directa; así, que el presente estudio es suficiente para soportar la contratación.

100.6

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO

4.1.1. VALOR ESTIMADO: El valor estimado para el contrato será la suma de TREINTA Y SEIS MILLONES PESOS (\$36.000.000,00) M/CTE.

4.2. JUSTIFICACION DEL VALOR: El valor estimado del contrato que se desprende del estudio realizado, está justificado en el tipo de servicio y actividades a ejecutar, en el perfil que debe tener el contratista en cuanto a conocimiento, formación académica y experiencia; así mismo, se consideran el plazo de duración del mismo y los precios del mercado para este tipo de servicios en el sector público.

4.3. APROPIACION PRESUPUESTAL: El contrato será atendido con el presupuesto de gastos de la vigencia fiscal del 2026, así:

CODIGO	DENOMINACIÓN APROPIACION	FUENTE	VALOR
2.3.2.02.02.008	COLJUEGOS CSF SERVICIO DE ASISTENCIA TECNICA PARA EL FORTALECIMIENTO DE AUTORIDADES SANITARIAS DISTRITALES Y MUNICIPALES FORTALECIDAS EN LA ELABORACION DE PLANES Y PROYECTOS EJECUCION Y CONTROL DEL PLAN TERRITORIAL DE SALUD	1.2.3.2.28	\$36.000.000

5. LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

Este contrato se rige por lo estipulado en el Artículo 2.2.1.2.1.4.9. del decreto 1082 de 2015. **“Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.** Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita”.

“Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.”

Por lo anterior en este caso no se requiere aplicar o justificar ningún factor de selección para identificar la propuesta más favorable o hacer comparación de propuestas y se podrá hacer directamente quedando este estudio como constancia escrita del procedimiento utilizado.

6. EL ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

6.1. La tipificación del servicio, le es aplicable la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el decreto 1082 de 2015 y demás reglamentaciones pertinentes.

6.2. Dada la naturaleza de los servicios a contratar se estima como único riesgo previsible el incumplimiento del contrato, riesgo que se tipifica como técnico y se asigna al Contratista.

100.6

No.	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
1	General	Externo	Ejecución	Operacional	Se presenta cuando los servicios prestados por el contratista no se ajustan a las exigencias técnicas dadas por el contrato o el ordenamiento jurídico. (Ausencia de calidad).	Detrimiento económico para la entidad, baja calidad en la prestación de los servicios a la comunidad y procedimientos no ajustados al ordenamiento legal.	Improbable	Menor	Medio	Medio
2	General	Externo	Ejecución	Operacional	Se presenta cuando el contratista no cumple con las obligaciones adquiridas en el contrato (incumplimiento parcial, total o tardío)	Detrimiento económico para la entidad, baja calidad en la prestación de los servicios a la comunidad y metas no cumplidas	Improbable	Menor	Medio	Medio
3	Específico	Interno	Planeación	Económico	Se presenta cuando se necesitan servicios adicionales necesarios para la utilidad del objeto contractual	Controversias post-contractuales (liquidación)	Raro	Insignificante	Bajo	Bajo
No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio económico del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión		
			Probabilidad	Impacto	Calificación Total			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?	
1	CONTRATISTA	Verificación de la calidad del servicio en la ejecución del contrato.	Improbable	Menor	Menor	Si	Secretaría de Salud	Revisión permanente de las exigencias técnicas del contrato a fin de garantizar la calidad del servicio por parte del contratista	Cada vez que se presente la necesidad.	

100.6

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)				Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
2	CONTRATISTA		Verificación permanente de la debida ejecución del contrato.		Improbable	Menor	Menor	Si	Secretaría de Salud	Verificación permanente mediante una confrontación de lo contratado frente a lo ejecutado.	Cada vez que se presente la necesidad.		
3	ENTIDAD		Identificar detalladamente la necesidad a satisfacer y los servicios requerir.		Raro	Menor	Bajo	SI	Secretaría de Salud	Verificación que el objeto del contrato se enfoque al cumplimiento de las metas trazadas en la etapa previa.	Cada vez que se presente la necesidad.		

7. LAS GARANTÍAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

En la modalidad de contratación directa la exigencia de garantía no es obligatoria; según se desprende del **Artículo 2.2.1.2.1.4.5.** del decreto 1082 de 2015; que textualmente *exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1.del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigir las o no debe estar en los estudios y documentos previos.*”, por lo tanto, en este caso y por la cuantía del contrato a suscribir, la forma de pago y la naturaleza del mismo, la Entidad NO considera necesario exigir póliza de garantía única al Contratista.

8. ESTUDIO DEL SECTOR

Con el propósito de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1. del decreto 1082 del 2015 y dando aplicación al manual guía de Colombia Compra Eficiente identificado con el G-EES-02, se procede a hacer un estudio del sector en los siguientes términos:

RECURSOS REQUERIDOS	
HUMANOS	Se requiere de una persona natural que preste los servicios profesionales de asesoría y acompañamiento a la secretaría de salud del municipio, en la realización de actividades encaminadas a implementar herramientas de promoción, prevención y seguimiento a casos que afecten la salud mental de la comunidad.
TECNICOS	Se cuenta con el espacio y equipos requeridos para el desarrollo del proyecto.
FINANCIEROS	La administración municipal cuenta con el presupuesto de inversión, correspondiente a la vigencia 2026.

CONDICIONES DE COMPLEJIDAD

100.6

FORMACION	Se requiere que el contratista cuente con formación mínima en áreas psicosociales especialista.
EXPERIENCIA	Se requiere que el contratista cuente con experiencia relacionada mínima de tres (03) años en atención a población vulnerable incluyendo los respectivos ciclos vitales.

Análisis de la Oferta:

Para la ejecución de este tipo de servicios, existe en el mercado una gran cantidad de personas naturales, que les permiten participar en dicho proceso. Para realizar el estudio de la oferta y sus condiciones financieras que les permitan la participación en los procesos contractuales el Municipio de Roldanillo realiza consultas de los procesos contractuales por los cuales ha surtido este tipo de contrataciones entre los cuales encontramos:

NOMBRE DEL CONTRATISTA	NIT / C.C.
ANYELA PEREA MOSQUERA	1.003.854.465
SANDRA LORENA GALVIS PULIDO	1.049.643.797

ANÁLISIS DE LA DEMANDA:

La administración Municipal de Roldanillo si ha contratado anteriormente el servicio requerido en el presente proceso, en esta vigencia y en otras anteriores:

No. Contrato	OBJETO	VALOR MES
MRCPS182DE2023	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES EN ASESORÍA Y ACOMPAÑAMIENTO EN TEMAS RELACIONADOS A VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA, PRIORIZANDO LOS EVENTOS DE INTERÉS DEL MUNICIPIO DE ROLDANILLO VALLE, ASÍ MISMO GARANTIZAR QUE LA EJECUCIÓN DE LAS INTERVENCIONES COLECTIVAS A NIVEL MUNICIPAL SE REALICE EN EL MARCO DE LOS PRINCIPIOS RECTORES DEL EJERCICIO DE LA COMPETENCIA, DEFINIDOS EN LA LEY 1551 DE 2012.	\$3.200.000
2024199	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ASESORÍA Y ACOMPAÑAMIENTO A LA SECRETARÍA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE ROLDANILLO – VALLE DEL CAUCA, EN LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES ENCAMINADAS A IMPLEMENTAR HERRAMIENTAS DE PROMOCIÓN, PREVENCIÓN Y SEGUIMIENTO A CASOS QUE AFECTEN LA SALUD MENTAL DE LA COMUNIDAD	\$5.700.000

Siendo verificados procesos de contratación anteriores, no se observan afectaciones de tipo jurídico, técnico y financiero que pongan en riesgo la ejecución del objeto contractual, mediante la modalidad de contratación directa.

100.6

Revisada la página del SECOP, Se evidencia que otros municipios de Colombia han realizado procesos similares al objeto a contratar, los cuales sirvieron de soporte para el presente análisis de la demanda:

No. Contrato	OBJETO	VALOR MES
CPS - 001-2022	CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO PSICOLOGA PARA REALIZAR ACCIONES EN SALUD MENTAL CON EL PROPÓSITO DE CONTRARESTAR LOS EFECTOS DE LA PANDEMIA (COVID-19) EN LOS CONTRATISTAS Y SERVIDORES PÚBLICOS DEL MUNICIPIO DE TADÓ - CHOCÓ	\$ 2.960.000 (2,96 smmlv)
1473 2020	PRESTACION DE SERVICIOS COMO PROFESIONAL EN ENFERMERIA PARA REALIZAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO CON DESPLAZAMIENTO A LOS MUNICIPIOS EN FORMACION DE POLITICA PUBLICA Y PLAN DE ACCION EN SALUD MENTAL CONSTRUCCION DE ESTRATEGIAS Y PROYECTOS DE PROMOCION DE LA SALUD MENTAL Y ATENCION PRIMARIA EN SALUD MENTAL EN EL MARCO DE LA GESTION INTEGRAL DE LA CONVIVENCIA SOCIAL Y LA SALUD MENTAL	\$4.116.200 (4,69 smmlv)

Conforme al estudio de precios se estima un promedio mes de servicios 3,83 smmlv, valor que es relativo puesto que depende del grado de estudio, actividad a realizar, experiencia entre otros. No obstante lo anterior, y teniendo en cuenta que no es necesario el desplazamiento permanente a las instalaciones de la administración municipal por parte del contratista, el Municipio establece un presupuesto de hasta TREINTA Y SEIS MILLONES PESOS (\$36.000.000,00) M/CTE, en este orden de ideas, el valor anteriormente expuesto incluye IVA y todos los gastos, impuestos, ganancias, imprevistos, deducciones, y retenciones a los que legalmente haya lugar generados con la presentación de la oferta, suscripción del contrato y su posterior ejecución de la prestación del servicio.

Por lo tanto, la presentación de la oferta a la invitación dentro del presente Proceso de Contratación, deberá hacerse de acuerdo al Presupuesto Oficial con el que cuenta el Municipio de Roldanillo Valle.

El contratista asumirá en su propuesta todos los impuestos y costos directos e indirectos del contrato, servicios y trabajos necesarios para cumplir el objeto del contrato; gastos legales del contrato, derechos, costos de transportes, papelería, comunicaciones, seguros; salarios, prestaciones sociales, gastos parafiscales, medidas de seguridad, salud ocupacional y cualquier otro costo que de manera directa o indirecta que incida en la ejecución del contrato.

9. LA INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL.

Esta contratación no está cobijada por ningún tipo de acuerdo comercial y trato nacional, en los términos del numeral 8 del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015.

En desarrollo de los dispuesto en el numeral 8 del Artículo 20 del Decreto 1510 de 2013, concordante con los Artículos 2.2.1.2.4.1.1 y 2.2.1.2.4.1.3 del Decreto 1082 de 2015, una vez consultado en la Página Web del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y en el SECOP los tratados de libre comercio y acuerdos internacionales vigentes en Colombia, se pudo

	ALCALDÍA MUNICIPAL DE ROLDANILLO VALLE DEL CAUCA NIT: 891.900.289-6	PÁGINA 14 DE 14
		CÓDIGO: JR-CL-FR-01
	ESTUDIOS PREVIOS	VERSIÓN: 01
		FECHA DE EMISIÓN: 12/11/2025

100.6

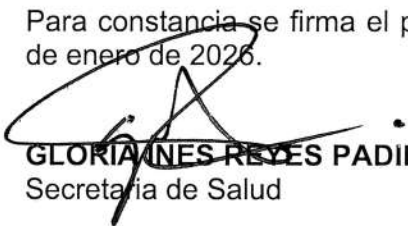
establecer que la contratación descrita en el presente estudio no se encuentra cobijada, ni por valor, ni por naturaleza jurídica de la entidad, por TIC o acuerdos internacionales.

10. CONVOCATORIA A VEEDURÍAS

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 66 de la Ley 80 de 1993, en concordancia con la Ley 850 de 2003, EL MUNICIPIO DE ROLDANILLO convoca a las veedurías ciudadanas, establecidas de conformidad con la ley, para realizar el control social al presente proceso contractual, al contrato que se derive del mismo, terminación y liquidación.

Los documentos relacionados con el presente proceso de contratación serán publicados en el Sistema Electrónico de Contratación Pública- SECOP y por tanto corresponderá y es obligación de los interesados consultar permanentemente, los documentos que se emanen del municipio de Roldanillo

Para constancia se firma el presente estudio en Roldanillo Valle, a los ocho (8) días del mes de enero de 2026.


GLORIA INES REYES PADILLA
Secretaría de Salud

100.6.08 CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Número: 97	08/01/2026	Vigencia: 2026
EL SUSCRITO JEFE DE PRESUPUESTO HACE CONSTAR QUE EXISTE APROPIACION PRESUPUESTAL PARA ATENDER EL PRESENTE COMPROMISO		

Codigo Bpin					Producto			
Proyecto					Actividad			% Avance
								0
Rubro	Fuente	Depen	Producto	Codcpc	Cod BPIN	Descripción	Vlr. Disponible	Vlr. Solicit
2.3.2.02.02.008	1.2.3.2.28	SAL	1905050	83990	202500000007266	COLJUEGOS CSF Servicio de asistencia técnica para el fortalecimiento de Autoridades sanitarias distritales y municipales fortalecidas en la elaboración de planes y proyectos, ejecución y control del Plan Territorial de salud.	85.200.000.00	\$ 36.000.000.00
TOTAL							85.200.000.00	\$ 36.000.000.00

POR VALOR DE: TREINTA Y SEIS MILLONES DE PESOS M/CTE

Observación:

COLJUEGOS CSF SERVICIO DE AASISTENCIA TÉCNICA PARA EL FORTALECIMIENTO.

Este certificado tiene validez para su utilización hasta: 31/12/2026

JEFE DE PRESUPUESTO

EL PRESENTE CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD NO PUEDE SER USADO COMO ORDEN DE PAGO